

Акт проверки  
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых  
актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг Областным государственным казенным учреждением  
"Государственный архив Томской области"

г.Томск

"29" ноября 2019 года

В рамках проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в соответствии с планом проверок, утвержденным начальником Департамента по культуре Томской области (далее - Департамент) в отношении подведомственного Областного государственного казенного учреждения "Государственный архив Томской области" (далее - Учреждение) проведена плановая проверка выборочным методом.

Местонахождение Учреждения: Россия, г.Томск, ул.Водяная, 78.

Проверяемый период: с 2017 г. по 2018.

Срок проведения проверки: с 11 ноября 2019 года по 22 ноября 2019 года.

Предмет плановой проверки - соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) по следующим вопросам:

- 1) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 2) обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- 3) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 4) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 5) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- 6) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 7) включение обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в контракты, заключенные на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- 8) соблюдение оснований и порядка расторжения контракта;
- 9) применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 10) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

В результате выборочной проверки установлено следующее:

До 01.10.2019 в соответствии с частью 7 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ заказчик формирует и утверждает план закупок товаров, работ, услуг (далее - план закупок) в течение 10 (десяти) рабочих дней после доведения объема прав в денежном

выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Согласно части 9 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в ЕИС утвержденный план закупок в течение 3 (трех) рабочих дней.

29.12.2016 Законодательной думой Томской области принят закон № 174-ОЗ "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

На 2017 год Учреждением был утвержден план закупок 18.01.2017. Размещен 26.01.2017. Таким образом, допущено нарушение в части сроков размещения плана закупок. Всего за год было внесено 7 корректировок плана закупок.

До 01.10.2019 г. согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ заказчик ежегодно разрабатывает план-график закупок товаров, работ, услуг (далее — план-график) в течение 10 (десяти) рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение 3 (трех) рабочих дней с даты его утверждения. Учреждением план-график был утвержден 07.02.2017. Размещен только 14.02.2017 года. Таким образом, допущены нарушения в части утверждения и размещения плана-графика.

Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" принят бюджет на 2018 год.

На 2018 год план закупок Учреждением утвержден и размещен 11.01.2018. План-график утвержден 12.01.2018 и размещен 15.01.2019. Нарушений не допущено.

В части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушений не установлено.

В части предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-испытательной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта нарушений не установлено.

В части соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на момент проверки нарушений не установлено.

В части соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений нет.

По вопросу, касающемуся включения обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Закона № 44-ФЗ в контракты, заключенные на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, установлено:

В нарушении части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заключены договоры контракты не содержащие условия о том, что цена договора/контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения договора/контракта.

**Вывод:** За нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд срок привлечения к административной ответственности один год со дня совершения административного правонарушения, а именно до:

10.01.2018 – в части размещения плана закупок,

10.02.2018 - в части утверждения и размещения плана-графика.

Административное правонарушение, выразившееся нарушении законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не является длящимся, и срок давности по нему

в соответствии с положениями ч.1. ст. 4.5. КоАП РФ начинает течь с момента его совершения.

Исходя из положений ч. 1 ст.4.5, ст. 24.5 КоАП РФ по истечении установленных сроков давности привлечение к административной ответственности невозможно.

**Рекомендовано:**

1. Заключать договоры/контракты с учетом включения в них обязательных условий предусмотренных статьей 34 Закона №44-ФЗ, с указанием срока поставки товара (оказания услуг), условий оплаты.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на трех листах.

Председатель комитета экономики

 К.Г. Арцимович

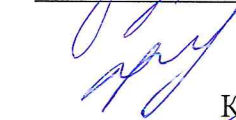
Председатель комитета по делам архивов

 Н.Д. Могутаева

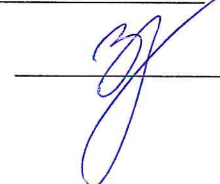
Консультант Комитета кадровой политики  
и организационно-правовой работы

 О.В. Китлер

Главный специалист комитета экономики

 К.А. Сафонова

Главный бухгалтер

 О.В. Загнеева